



Fyresdal kommune
Fyresdalsvegen 2231
3870 FYRESDAL

Oversending av endeleg tilsynsrapport i tilsyn med barnehagemynde i Fyresdal kommune - frist for retting

Fylkesmannen i Telemark sende 1.10.15 førebels tilsynsrapport til Fyresdal kommune. Den førebelse tilsynsrapporten var eit førehandsvarsel etter forvaltningslova § 16.

Fylkesmannen fekk 16.11.15 Fyresdal sine fråsegner til den førebelse tilsynsrapporten.

Fylkesmannens svar på fråsegna

På bakgrunn av merknad frå Fyresdal har Fylkesmannen endra «sektorleiar» til «kommunalsjef» i den endelege tilsynsrapporten.

Kommunen har kommentert Fylkesmannens påstand om at regelverk ikkje har vore tema eller bakgrunnen for besøka rådmannen har hatt i barnehagen. Rådmannen skriv «*Besøka er gjennomført for gjennom synleg leiarskap ha ein god dialog med barnehagestyrar og tilsette der fokuset meir har vore retta mot HMS i ei krevjande tid med mykje byggeaktivitet. Regelverk etc. som det i tilsynsrapporten refererast til ville aldri vore aktuelt å drøfte på ein "byggeplass". Difor meiner rådmannen at setningen gjengitt i kursiv er tatt ut av ein samanheng og gir eit feil inntrykk.*»

Fylkesmannen førar tilsyn med barnehagemynde i kommunen. Temaet for tilsynet er dei verkemidla kommunen har for å påse regelverksetterleving. Fylkesmannen meiner at setninga er direkte knytt til tilsynstemaet. Gjennom intervju har kommunen sjølv vist til rådmannsbesøka i barnehagen som svar på spørsmål om rettleiing. Fylkesmannen gjer difor ikkje endringar i den endelege rapporten.

Vidare viser kommunen til at Fylkesmannen refererer frå eigenvurderingsskjemaet at styrar vurderer at barnehagemynde har tilstrekkeleg kunnskap om barnehagen til å vurdere behovet for rettleiing og tilsyn. I eigenvurderingsskjemaet er dette grunngeve i informasjonsutvekslinga som skjer i sektormøta kvar veke. Rådmannen skriv «*Rådmannen meiner dette er ei korrekt beskriving av korleis det fungerer. Dette da ein i sektormøta, som er meir formelle enn vitjingar rådmannen/kommunalsjef gjer i barnehagen, har vore meir opptatt av lov og regelverk.*» Fylkesmannen har ikkje konkludert med regelverksbrot knytt til barnehagemyndes kunnskap om barnehagen, og gjer difor ikkje endringar i rapporten.

Rådmannen reagerer på at Fylkesmannen skriv at det gjennom intervju kom fram at kommunen ikkje gjer risikovurderingar for å vurdere om det er naudsynt å gje rettleiing eller føre tilsyn. Rådmannen meiner at tilsynsrapporten må endrast på dette punktet for å gi eit korrekt bilete av situasjonen. Rådmannen er klar over at det manglar skriftleg dokumentasjon på dei vurderingane som er gjort, men meiner det viktigaste likevel er at dei er gjort. Han skriv: *«Lokalt tilsyn har over tid blitt drøfta oppstart for, jfr. oversendt dokumentasjon frå hausten (2013). Rådmannen meiner at ein ut frå situasjonen med ei arbeidsmiljøundersøking i barnehagen haust/vinter 2014/15, pågåande utbygging av barnehagen og kommunalsjef som var ute på ubestemt tid har gjort ei risikovurdering der det lokale tilsynet vart utsett inntil byggearbeida var ferdige hausten 2015. Vidare at styrar ved barnehagen har tilstrekkeleg kunnskap om barnehagen til å vurdere behovet for rettleiing utover det som var gitt i den aktuelle perioden.»*

Fylkesmannens utsegn er direkte henta frå dei svara som ble gitt i intervjuet. Ein risikovurdering må knytast til vurderinga av eventuelle lovbrøt i barnehagen. Det er ikkje tilstrekkeleg å vurdere dei faktorane som kommunen beskriv som grunnlag for å utsetje å føre tilsyn. Vurderinga som skal gjerast må først og fremst knytast til risikoen for lovbrøt i barnehagen. Fylkesmannen gjer ikkje endring i rapporten.

Vidare skriv rådmannen: *«Rådmannen er skuffa over at fylkesmannen i dette høvet gjer tilsynet til ei juridisk papirøving utan å ha tid til å vitje barnehagen som tilsynsobjekt.»*

Fylkesmannen førar lovlegheitstilsyn med kommunen som barnehagemynd. Fylkesmannen førar ikkje tilsyn med barnehagen, jf. barnehagelova § 9, og barnehagen er ikkje tilsynsobjekt i Fylkesmannens tilsyn.

«Rådmannen forstår at det er tidspunktet tilsynet blir gjennomført på som er avgjerande for om lovbrøt/ avvik eller merknad avdekkast eller ikkje. Rådmannen stiller seg tvilande til om det her ligg føre lovbrøt/avvik da det ikkje er krav om kor ofte barnehagemynd må føre tilsyn. Rådmannen vil naturlegvis syte for at lokalt tilsyn blir gjennomført som omtalt og nødvendig rettleiing gjevast.»

Det er korrekt at lova ikkje stiller noko krav til kor ofte det må føres tilsyn. Det som er avgjerande er at barnehagemynd gjer jamlege vurderingar om det er naudsynt for å føre tilsyn. Barnehagemynd må kunne vise til ein praksis der det går fram kva dei gjer for å undersøke behovet for å føre tilsyn.

«På generelt grunnlag meiner rådmannen at dei statlege tilsyna bør endre sin praksis for å få ein meir positiv dialogform som motiverer til endring og ikkje med første tilsyn slår i bordet med lovbrøt. Fylkesmannen bør dessutan ha ein likare praksis for korleis tilsyna gjennomførast frå den enkelte avdeling der ikkje nokon brukar lovbrøt og andre avvik og merknad.»

Fylkesmannen har som oppgåve å føre statleg kontroll med kommunane. Dei verkemidla Fylkesmannen har for å utføre oppgåva er klagesakshandsaming, rettleiing og tilsyn. Tilsyn er det einaste verkemiddelet vi har for å gjere undersøkingar, vurdere og konkludere på om barnehagemynd følgjer regelverket eller ikkje. Fylkesmannen følgjer ein metode frå Utdanningsdirektoratet. Tilsynet skal avdekke eventuelle brøt på regelverket, og det er av den grunn denne terminologien brukast.

Kommunen har ført tilsyn

Fylkesmannen har motteke dokumenta som er utarbeidd i høve barnehagemyndens tilsyn med barnehagen den 2.12.15. Fylkesmannen finn det likevel ikkje sannsynleggjort at lovbrøta er retta. Fylkesmannen opprettheld av den grunn varsel om pålegg.

Vedlegget her er den endelege tilsynsrapporten. I tilsynsrapporten har Fyresdal kommune fått frist til å rette lovbrøt som er avdekt i tilsynet, jf. kommunelova § 60 d. Fristen er **15.2.16**. Innan denne fristen må kommunen også erklære til Fylkesmannen at det ulovlege forholdet er retta og gjere greie for korleis lovbrøtet er retta.

Dersom lovbrota ikkje blir retta innan fristen, vil Fylkesmannen vedta pålegg om retting med heimel i kommunelova § 60 d.

Fylkesmannens vurderingar og konklusjonar kjem fram av den vedlagde tilsynsrapporten.

Med helsing

Solrun Nistad Fleischer
utdanningsdirektør

Synne Larsdatter Hobæk Ose
rådgiver

Brevet er godkjent elektronisk og har derfor inga underskrift

Vedlegg: Endeleg tilsynsrapport